ORGANIZAÇÕES E DESENVOLVIMENTO REGIONAL SUSTENTÁVEL: IMPACTOS DA UNIPAMPA CAMPUS SANT'ANA DO LIVRAMENTO NO DESENVOLVIMENTO LOCAL

Anayara Fantinel Pedroso [1]

Debora Nayar Hoff [2]

Resumo:

No ano de 2006, a Política Nacional de Desenvolvimento regional (PNDR) instituída pelo Governo Federal, levou em consideração questões relacionadas aos problemas e potencialidades regionais, visando a longo prazo, reduzir as desigualdades através de uma dinamização da economia. Estabelecendo assim, as regiões mais críticas do ponto de vista do desenvolvimento, considerando-as prioritárias. Dentre elas, uma das regiões com o menor Índice de Desenvolvimento Social foi a região da Campanha do Rio Grande do Sul. A partir disso, houve uma convergência no que diz respeito a inserção de novas universidades -dentre elas a Universidade Federal do Pampa (Unipampa) - nesses locais considerados subdesenvolvidos. Apesar da região da campanha possuir grandes desafios a serem superados no tocante ao desenvolvimento, o projeto institucional da Unipampa define as potencialidades para uma diversificação das bases econômicas. Diante do exposto, a Universidade Federal do Pampa surge no sentido de somar esforços com essas potencialidades a partir da superação das dificuldades e visando sobretudo, um desenvolvimento regional e sustentável que leve em consideração as atividades econômicas conjuntamente com a justiça social e prudência para com o meio ambiente. Diante do supracitado é visível a extrema relevância da realização de pesquisas no que que toca ao desenvolvimento regional, principalmente, no que diz respeito aos motivos pelos quais a Universidade Federal do Pampa inseriu-se na região da campanha do Rio Grande do Sul e também, no que concerne a efetivação das finalidades propostas. Para isso, objetiva-se analisar o processo de desenvolvimento da região da campanha, compreender os desafios enfrentados e as potencialidades dos setores produtivos da região. Ademais, busca-se analisar os impactos ocasionados pela Unipampa em Sant'Ana do Livramento, decorridos oito anos da última pesquisa relacionada à temática.

Palavras-chave: Desenvolvimento Regional, Unipampa, Sant'Ana do Livramento, Realidades, Potencialidades

Modalidade de Participação: Iniciação Científica

ORGANIZAÇÕES E DESENVOLVIMENTO REGIONAL SUSTENTÁVEL: IMPACTOS DA UNIPAMPA CAMPUS SANT'ANA DO LIVRAMENTO NO DESENVOLVIMENTO LOCAL

[1] Aluno de graduação. anayarafp@yahoo.com.br. Autor principal

[2] Docente. deborahoff@unipampa.edu.br. Orientador

ORGANIZAÇÕES E DESENVOLVIMENTO REGIONAL SUSTENTÁVEL: IMPACTOS DA UNIPAMPA CAMPUS SANT'ANA DO LIVRAMENTO NO DESENVOLVIMENTO LOCAL

1 INTRODUÇÃO

Devido ao efeito dinamizador da economia proporcionados pela inserção da Universidade em uma determinada região, conforme afirmam pesquisadores sobre a temática (BOVO, SILVA e GUZZI, 1996) e demais pesquisas aprofundadas sobre o tema, envolvendo diversos estudiosos como Drumond (2001) Lopes (2003) Goebel e Miura (2004) Rolim; Serra (2010); San Martin (2010); Hoff; San Martin; Sopeña (2011) e Hoff; Mesquita; Sopeña e San Martin (2012) é notório que o ambiente acadêmico contribui de maneira extremamente significativa para o crescimento do local onde está inserido. Uma vez que funciona como uma força centrípeta, atraindo diversas empresas, bem como, estimulando o surgimento das mais variadas atividades culturais. Tornando assim, o ambiente empresarial regional mais competitivo, diversificado e globalizado, conforme afirmam (GOEBEL E MIURA, 2004).

De acordo com (HOFF; SAN MARTIN; SOPEÑA, 2011) esses impactos tornam-se mais evidentes nas regiões menos favorecidas economicamente. A partir disso, é importante destacar que após a Política Nacional de Desenvolvimento regional estabelecer as regiões mais críticas do ponto de vista do desenvolvimento, houve uma convergência no que diz respeito à inserção de novas Universidades nesses locais. É importante destacar que os locais assim classificados pela PNDR, levaram em considerações questões relacionadas aos problemas e potencialidades regionais, visando a longo prazo, reduzir as desigualdades e proporcionar uma equidade entre as regiões no que diz respeito ao acesso ao desenvolvimento, conforme (HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012).

Nesse sentido, dentre outras universidades próximas às regiões prioritárias estabelecidas pela PNDR, têm-se a Universidade Federal do Pampa (Unipampa). Na qual, segundo a lei nº 11.640/2008 que a institui, declara no artigo 2º: "A Unipampa terá por objetivo ministrar ensino superior, desenvolver pesquisa nas diversas áreas do conhecimento e promover a extensão universitária, caracterizando sua inserção regional, mediante atuação multicampi na mesorregião Metade Sul do Rio Grande do Sul." Além disso, é declarado tanto no projeto de lei de criação quanto no projeto institucional da Unipampa que esta, possui como uma das finalidades desenvolver a região sul -que por sua vez encontrava-se estagnada- a partir de uma integração com outros setores da economia, por meio das atividades de graduação, pós-graduação, assistências às comunidades, bem como, pesquisas tecnológicas e científicas.

Apesar desta região impor grandes desafios para o desenvolvimento, o projeto institucional também define as potencialidades para essa diversificação da base econômica. Baseado no supracitado, a Unipampa surge no sentido de somar esforços com essas potencialidades a partir da superação das dificuldades e visando sobretudo, um desenvolvimento regional e sustentável, que leve em consideração as atividades econômicas conjuntamente com a justiça social e prudência para com o meio ambiente.

Diante do exposto, é visível a extrema relevância da realização de pesquisas no tocante ao desenvolvimento regional, principalmente, no que diz respeito aos motivos pelos quais a Universidade Federal do Pampa inseriu-se na região da campanha do Rio Grande do Sul e também, no que concerne a efetivação das finalidades propostas. Para isso, objetiva-se analisar o processo de desenvolvimento da região da campanha, compreender os desafios enfrentados e as potencialidades dos setores produtivos da região. Ademais, busca-se analisar

os impactos ocasionados pela Unipampa em Sant'Ana do Livramento, decorridos oito anos da última pesquisa relacionada com essa temática.

2 METODOLOGIA

Em um primeiro momento, para a efetivação da pesquisa, foram realizadas buscas bibliográficas e documentais acerca da temática do desenvolvimento regional e das realidades e potencialidades da região da campanha.

Pretende-se analisar dados secundários, de uma pesquisa já realizada sobre o assunto, bem como, elaborar um levantamento primário de informações respectivas a atual conjuntura no que diz respeito ao desenvolvimento regional em decorrência da Unipampa campus Sant'Ana do Livramento.

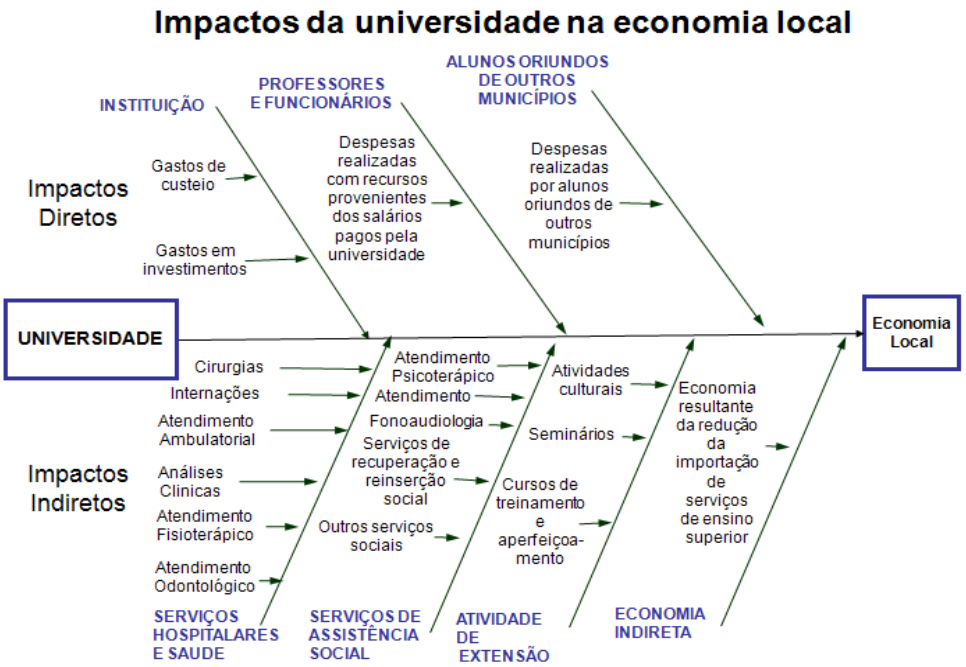
3 RESULTADOS e DISCUSSÃO

Devido o fato do projeto ainda encontrar-se em desenvolvimento; até o devido momento, foi possível obter apenas os resultados decorrentes das buscas bibliográficas e documentais, no que diz respeito à universidade enquanto impulsionadora de um desenvolvimento regional sustentável.

Esse desenvolvimento do local onde as Universidades inserem-se pode ser medido de duas maneiras: Direta, levando-se em consideração resultados a curto prazo. E de maneira indireta, observando-se resultados a longo prazo. Conforme (BOVO, SILVA e GUZZI, 1996; GOEBEL e MIURA, 2004; HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012) os impactos diretos dizem respeito aos investimentos necessários para construção de obras e manutenção de equipamentos, gastos de custeio, pagamento de salários para os servidores, bem como o pagamento de bolsas para os discentes; além do capital que é girado por estes quando faz-se necessário sair da cidade natal para morar na região em que os campi estão inseridos. Ou seja, LOPES (2003) destaca como impacto direto os gastos efetuados pela instituição, servidores e discentes.

Já como impactos indiretos, (BOVO, SILVA e GUZZI, 1996; GOEBEL e MIURA, 2004; HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012.) destacam como a modificação que ocorre no ambiente cultural devido ao aumento das atividades culturais proporcionadas, bem como pela formação de cidadãos e produção de conhecimentos, seja através do ensino, da pesquisa ou extensão. Além da produção de novas tecnologias e de mão de obra qualificada, pronta para ser inserida no mercado de trabalho local e regional. Além dos possíveis gastos dos discentes em serviços hospitalares, medicamentos, serviços de assistência social como consultas de fonoaudiologias, psicoterapias, fisioterapias, bem como demais serviços sociais; e demais serviços relacionados às atividades de ensino e extensão, como cursos de aperfeiçoamento, seminários, minicursos, dentre outros, conforme LOPES (2003). As informações supracitadas, podem ser melhores observados na figura a seguir:

FIGURA 1 – Impactos da universidade na economia local



Fonte: San Martin (2010) adaptado de Lopes (2003).

No que diz respeito à Unipampa enquanto impulsionadora do desenvolvimento direto e indireto na cidade de Santana do Livramento, segundo (HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012), no ano de 2011, o campus contava com os cursos de graduação de Administração, Ciências Econômicas, Gestão Pública e Relações Internacionais, além da especialização em Desenvolvimento de Regiões de Fronteira. Contando com 740 alunos de graduação, 33 de pós-graduação. Além de 45 docentes, 21 técnicos administrativos e 16 servidores para realizar funções de apoio. (UNIPAMPA, 2010) (UNIPAMPA 2011) apud (HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012). A pesquisa feita em 2009, indica que cerca de 30% dos discentes ingressantes no campus, vieram de outros municípios para residir em Sant'Ana do Livramento. Em 2010, esse número passou para 35%. (UNIPAMPA (2009 e 2010) apud HOFF, MESQUITA, SOPEÑA E SAN MARTIN (2012). Dos docentes, 44 vieram de outras cidades, já entre os técnicos, a grande maioria pertenciam ao município. (UNIPAMPA 2011) apud (HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012)

Foram observados os gastos anuais feitos pela comunidade acadêmica a partir das necessidades universitárias, dentre elas o pagamento de aluguéis, que chegou no valor estimado de R$1.003.622,00; refeições, constatando cerca de R$ 423.567,90; fotocópias, no valor de R$ 75.262,48; aquisição de livros a R$ 51.748,00 e gastos do campi com água, esgoto, luz, gás e telefone, de aproximadamente R$ 2.220.000,00. O que resultou em um valor anual de aproximadamente R$ 3,8 milhões de reais, gerados pela comunidade acadêmica, que comparados com as despesas orçamentárias da Prefeitura na época - R$ 70,3 milhões – os gastos em decorrência da Unipampa chegaram na casa dos 5%, de acordo com Hoff, Mesquita, Sopeña e San Martin (2012), que ainda ressaltam que "Na época da pesquisa, primeiro semestre de 2010, o campus contava com 18 professores, 21 técnicos administrativos e 600 alunos." (HOFF, MESQUITA, SOPEÑA E SAN MARTIN, 2012). A pesquisa também abordou a respeito dos recursos girados direta e indiretamente pelo campus no ano de 2010, chegando a conclusões que no que tange ao pagamento dos salários aos servidores, o valor foi de R$ 1.813.671,45; em relação ao pagamento das bolsas distribuídas, tanto pela universidade, quanto por convênio com a Prefeitura Municipal, o valor foi de, R$ 482.520,00; Em relação aos valores gastos com serviços demandados como água, esgoto, energia elétrica, gás e telefone, foram girados cerca de R$ 2.220.000,00 e no que diz respeito ao pagamento de diárias, passagens e manutenções, R$ 47.330,67.Totalizando um valor anual de aproximadamente R$ 4.563.522,12 o que corresponde a 6,5% das despesas feitas pela prefeitura em 2009. (HOFF, MESQUITA, SOPEÑA, e SAN MARTIN, 2012). Segundo os

autores ainda, no que concerne às mudanças ocasionadas pela Universidade em Sant'Ana do Livramento nos setores comerciais e sobretudo, imobiliário, são extremamente significativas.

Com o presente projeto pretende-se atualizar os dados dessas pesquisas realizadas, observando as possíveis mudanças local em razão da Unipampa decorridos oito anos.

4 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Com base nas pesquisas de cunho bibliográfico e documentais pode-se observar que a região em que a Unipampa inseriu-se, passou por inúmeros desafios no que diz respeito ao declínio das atividades econômicas. Nos quais, segundo o projeto institucional da Universidade Federal do Pampa (2009) podem ser observados diversos fatos que contribuíram para esse declínio: como o decréscimo na produção industrial, aliado à perda do espaço no agronegócio, devido as distâncias da região em relação aos grandes centros econômicos; as dificuldades de agregar valor à matéria prima, bem como as baixas capacidades financeiras dos municípios; além da falta de competitividade ocasionadas pelas estruturas fundiárias, o que dificultou a criação de novos empregos.

Todas essas situações, de fato, tornaram a região Sul como uma das regiões com o mais baixo Índice de Desenvolvimento Social e consequentemente, considerada prioritária na PNDR. Nesse sentido, a instituição da Unipampa nessa perspectiva multicampis convergiu com essa Política Nacional de Desenvolvimento Regional, visando fortalecer a economia da região Sul como um todo, desenvolvendo-a com os impactos diretos e indiretos proporcionados pela Universidade.

Por fim, vale ressaltar que o projeto de pesquisa ainda encontra-se em desenvolvimento. Pretende-se no ano de 2018, analisar os impactos ocasionados pela Unipampa em Sant'Ana do Livramento desde 2010 para posteriormente, comparar com resultados já obtidos pelos pesquisadores supracitados que abordaram sobre a temática. E assim, elaborar um panorama geral da universidade enquanto impulsionadora de um desenvolvimento regional sustentável.

REFERÊNCIAS

BOVO, J. M. ; SILVA, R. T. da; GUZZI, V. de S. A inserção social da UNESP de Araraquara: sua importância na economia do município e na prestação de serviços à comunidade. **Perspectivas**, UNESP-São Paulo, n.19, p. 71-85, 1996.

BRASIL. Câmara dos deputados. **Projeto de Lei de Instituição da Universidade Federal do Pampa- UNIPAMPA**. mai. 2006. Disponível em: www.camara.gov.br/sileg/MostrarIntegra.asp?CodTeor=402927.

Brasil. Decreto nº 6.047, de 22 de Fevereiro de 2007. Institui a Política Nacional de Desenvolvimento Regional - PNDR e dá outras providências. Disponível em: < http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2007/Decreto/D6047.htm>.

BRASIL. Lei nº 13.005 de 25 de Junho de 2014. Institui o Plano Nacional de Educação - PNE e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/_Ato2011-2014/2014/Lei/L13005.htm>

Brasil. Projeto de lei. Institui a Fundação Universidade Federal do Pampa - UNIPAMPA e dá outras providências. Disponível em http://www.camara. gov.br/sileg/integras/402927.pdf.

DRUMOND, J. G. de F. **O ensino superior e o desenvolvimento regional**. Universidade Estadual de Montes Claros, nov 2001. Disponível em: <http://www.unimontes.br/unimont/ensino.htm>

GOEBEL, M. A.; MIURA, M. N. **A universidade como fator de desenvolvimento**: o caso do município de Toledo-PR. Universidade Estadual do Oeste do Paraná, 2004. Disponível em <http://e-revista.unio
este.br/>.

HOFF, D.N. ; MESQUITA, D.G. ; SOPEÑA, M.B ; SAN MARTIN, A.S . Universidades Públicas como Instrumento de Desenvolvimento Regional: um estudo de caso sobre a experiência brasileira. In: Hugo Consciência Silvestre; Joaquim Filipe Araújo. (Org.). **Coletânea em Administração Pública.** 1ed.Lisboa: Escolar Editora, 2012, v. 01, p. 339-370.

HOFF, D. N.; SAN MARTIN, A. S.; SOPEÑA, M. B. Universidades e desenvolvimento regional: impactos quantitativos da Unipampa em Sant'Ana do Livramento.**REDES**, Santa Cruz do Sul, v. 16, n. 3, p. 157 – 183, set/dez 2011

Ministério da Integração Nacional**. Plano de Desenvolvimento Nacional.** 2009. Disponível em: <http://www.integracao.gov.br/index.asp>

Projeto Institucional da Universidade Federal do Pampa de 16 de Agosto de 2009. Disponível em:
<http://www.unipampa.edu.br/portal/arquivos/PROJETO_INSTITUCIONAL_16_AG0_2009.pdf > Acesso em: 05 de Setembro de 2018.

ROLIM, C.; SERRA, M. **Universidade e Região:** ser da região X estar na região. 7º Congresso Ibérico de Estudos Africanos, Lisboa, 2010.

SAN MARTIN, A. S. **Universidades e desenvolvimento regional:** O impacto da UNIPAMPA em Sant'Ana do Livramento. 2010. Trabalho de conclusão de curso (Administração) – Universidade Federal do Pampa, Campus Sant'Ana do Livramento – RS, 2010.